Council of European Municipalities and Regions
*European Section of United Cities and Local Governments*

# ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΓΙΑ ΜΙΑ ΚΟΙΝΗ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΣΥΛΟΥ

**ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ CCRE, Λευκωσία, 20 Απριλίου 2016**

**Εμείς, δήμαρχοι και αιρετοί σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, μετά από συνεδρίαση της Πολιτικής Επιτροπής στην Κύπρο, με την ευκαιρία της Διάσκεψης των Δήμων και Περιφερειών της Ευρώπης, που εκπροσωπεί 130.000 μέλη της ευρωπαϊκής τοπικής αυτοδιοίκησης από τις 55 εθνικές Ενώσεις μας, Καλούμε για την υλοποίηση μίας κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής ασύλου και σε συνέχεια της Διακήρυξης μας της 7ης Δεκεμβρίου 2015**

**Εκφράζουμε** την προσήλωσή μας στις αξίες του ανθρωπισμού που στηρίζουν το ευρωπαϊκό γίγνεσθαι και υπενθυμίζουμε την απαραίτητη αλληλεγγύη μεταξύ των Κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και πέρα από αυτήν

**Επαναβεβαιώνουμε** ότι η επιτυχής ενσωμάτωση των προσφύγων απαιτεί εκ μέρους τους το σεβασμό στις ευρωπαϊκές αξίες, ειδικότερα των δικαιωμάτων του ανθρώπου και της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών

**Υπενθυμίζουμε** ότι η λύση της προσφυγικής κρίσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο απαιτεί μία κοινοτική νομοθεσία περί ασύλου που να εμπλέκει όλα τα Κράτη μέλη και κατά συνέπεια **χαιρετίζουμε** τις πρόσφατες προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που στοχεύουν στην μεταρρύθμιση του κοινού καθεστώτος ευρωπαϊκού ασύλου και στην ανάπτυξη ασφαλών και νόμιμων διόδων εισόδου στην Ευρώπη

**Επαναβεβαιώνουμε** την προσήλωσή μας στο σεβασμό των υφιστάμενων διατάξεων των Συνθηκών σχετικές με την ελευθερία, την ασφάλεια και την δικαιοσύνη, την υλοποίηση εντός μηχανισμού δίκαιου καταμερισμού, αλληλέγγυου και μόνιμου των προσφύγων σε όλες της χώρες της Ένωσης, απευθείας από τα "hot spots" και τις γειτονικές χώρες της ΕΕ, διασφαλίζοντας τους μία ασφαλή διέλευση

**Σημειώνουμε** την συμφωνία που συνήφθη πρόσφατα μεταξύ της ΕΕ και της Τουρκίας, ωστόσο, **καλούμε** σε μία αποτελεσματική και σθεναρή παρακολούθηση της υλοποίησης της και μία αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της σε εύλογο χρονικό διάστημα

**Υπενθυμίζουμε** ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ και η Τουρκία, ενδεχομένως, οφείλουν να σεβαστούν το ανθρωπιστικό δίκαιο και το δικαίωμα του ασύλου, σε διεθνές και ευρωπαϊκό επίπεδο, όπως ορίζονται στον Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών, τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την σύμβαση της Γενεύης και το πρωτόκολλο σχετικά με το καθεστώς των προσφύγων, καθώς και τις συνθήκες και τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης

**Απαιτούμε** την εφαρμογή ελεγχόμενων διαδικασιών μετεγκατάστασης με ορθή διαχείριση, πέρα από την υλοποίηση της συμφωνίας που επιτεύχθηκε τον Σεπτέμβριο του 2015, για την μετεγκατάσταση των 160.000 προσφύγων που βρίσκονται στην Ελλάδα και την Ιταλία, καθώς και της συμφωνίας που συνήφθη με την Τουρκία, υπό την προστασία του διεθνούς και του ευρωπαϊκού δικαίου

**Εκφράζουμε** την αμέριστη και πλήρη αλληλεγγύη μας στους δημάρχους όλης της Ευρώπης και των Βαλκανίων, καθώς και της Τουρκίας και της Μέσης Ανατολής, κυρίως του Λιβάνου και της Ιορδανίας που υποδέχονται και διαμετακομίζουν πρόσφυγες στις πόλεις τους, και **επαναβεβαιώνουμε** την στήριξή μας στα μέτρα που στοχεύουν στην καταπολέμηση των βαθύτερων αιτιών της κρίσης στις χώρες προέλευσης

**Απαιτούμε** από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα Κράτη μέλη να γίνει σεβαστή η τοπική και περιφερειακή αυτονομία και να διασφαλιστούν τα αναγκαία μέσα για την υποδοχή των προσφύγων, μέσω κατάλληλης χρηματοδότησης στις τοπικές και περιφερειακές αυτοδιοικήσεις που τους υποδέχονται καθώς και να υπάρχει ένας μόνιμος διάλογος με τις εθνικές κυβερνήσεις όσον αφορά τον τρόπο αυτής της υποδοχής

**Υπενθυμίζουμε** στους ευρωπαίους ηγέτες την ύπαρξη της Χάρτας για την Τοπική Αυτονομία και **εμμένουμε** ώστε η αρχή της εταιρικότητας να εφαρμοστεί κατά τον καταμερισμό των προσφύγων στους δήμους και τις περιφέρειες μας

**Βεβαιώνουμε** τη δέσμευση των τοπικών και περιφερειακών αυτοδιοικήσεων, που τυγχάνουν στήριξης και των αναγκαίων πόρων, να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα ώστε να επιτυγχάνεται μία ορθή ένταξη με προοπτική μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη, υπενθυμίζοντας ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές είναι οι κύριοι πάροχοι τοπικών δημόσιων υπηρεσιών

Υπό αυτό το πρίσμα, για την αντιμετώπιση της έκτακτης ανθρωπιστικής κρίσης που δημιουργήθηκε από την άφιξη των προσφύγων και με σκοπό να ενσωματωθούν όσο το δυνατόν καλύτερα στις πόλεις μας, **θέλουμε να τονίσουμε τα ακόλουθα** :

**Όσον αφορά τις οικονομικές πτυχές:**

Συστήνουμε

1. να προσαρμοσθούν τα υφιστάμενα επιχειρησιακά προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων, κατά περίπτωση, για να μπορέσουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές να χρηματοδοτήσουν τις δαπάνες που συνδέονται με τις υπηρεσίες μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης ένταξης των προσφύγων, οι οποίες εγγράφονται συνήθως στο πλαίσιο των υπηρεσιών γενικού ενδιαφέροντος (π.χ. στέγαση, υγειονομική περίθαλψη, πρόνοια, εκπαίδευση, κλπ), οι οποίες είναι στο επίκεντρο της τοπικής δημόσιας δράσης
2. ότι στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για την αναθεώρηση του μελλοντικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, να ληφθεί υπόψη η χρηματοδότηση για την υποδοχή και την ένταξη των προσφύγων
3. να προταθούν στους δήμους και στους δημόσιους φορείς, δάνεια με μηδενικό επιτόκιο από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για την κατασκευή κατοικιών και υποδομών
4. να επενδυθούν οικονομικοί πόροι προερχόμενοι από δημόσιους λογαριασμούς για την υλοποίηση και την ενίσχυση υπηρεσιών που συνδέονται με την υποδοχή και την ένταξη των προσφύγων

**Όσον αφορά τις πτυχές της ασφάλειας:**

Εγκρίνουμε

1. τις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να διατηρηθεί το σύστημα Σένγκεν, ώστε να ενισχυθεί η ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, με τη μορφή ενός ευρωπαϊκού επιχειρησιακού σώματος συνοριοφυλάκων και ακτοφυλακής, καθώς και να εφαρμοσθεί το συντομότερο δυνατό η μεταρρύθμιση που ανήγγειλε ο κανονισμός του Δουβλίνου, υπό το πρίσμα τήρησης των υφιστάμενων διατάξεων και παρεκκλίσεων των Συνθηκών σχετικών με την ελευθερία, την ασφάλεια και την δικαιοσύνη και της Σένγκεν

Καλούμε

2. να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην αναγνώριση του καθεστώτος της «ασφαλούς χώρας προέλευσης» βάσει του διεθνούς δικαίου με σκοπό την αποφυγή των παράνομων ομαδικών απελάσεων προς εμπόλεμες ζώνες, ενώ να συμφωνηθεί σε ευρωπαϊκό επίπεδο, σε μία κοινή λίστα, προκειμένου να επιταχυνθούν οι διαδικασίες ταυτοποίησης
3. να επιταχυνθεί η διαδικασία απόκτησης διεθνούς προστασίας με σκοπό να επιτραπεί η μεταφορά των προσφύγων το συντομότερο δυνατό σε ένα δεδομένο προορισμό από την Ευρωπαϊκή Ένωση, ωστόσο, στο μέτρο του δυνατού, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες των προσφύγων και της προκείμενης χώρας.

4. να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στους ασυνόδευτους ανηλίκους και τα δικαιώματά τους ώστε να διασφαλιστεί η προστασία τους στο πλαίσιο ενός ευρωπαϊκού μηχανισμού κατανομής μεταξύ Κρατών μελών που να είναι μόνιμος και δίκαιος
5. να αναγνωρισθούν οι ανάγκες των ασυνόδευτων ανηλίκων οι οποίοι είναι ιδιαίτερα ευάλωτοι και βρίσκονται σε αυξημένο κίνδυνο να υποστούν βία και εκμετάλλευση. Διατρέχουν αυξημένο κίνδυνο να πέσουν θύματα εμπορίας ανθρώπων και, ως εκ τούτου, πρέπει να προστατεύονται
6. να ληφθούν μέτρα για την προστασία των γυναικών προσφύγων, οι οποίες αποτελούν επίσης μια ομάδα που ενδέχεται να εκτεθεί σε αυξημένο κίνδυνο να υποστεί βία και να πέσει θύμα εμπορίας ανθρώπων.

**Για θέματα που σχετίζονται με την ένταξη:**

Αναγνωρίζουμε

1. την βούληση να παραμείνουν, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, οι πρόσφυγες που λαμβάνουν κοινωνικά επιδόματα, τα οποία διευκολύνουν την ένταξή τους, στην τοπική αρχή υποδοχής όπου είχαν τοποθετηθεί για την χρονική περίοδο κατά την οποία θα λαμβάνουν αυτή την στήριξη σύμφωνα με την πρόσφατη νομολογία του Ανώτατου Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Χρειαζόμαστε

2. μία διαβούλευση μεταξύ των τοπικών, περιφερειακών και εθνικών αρχών ώστε να γίνει καλλίτερος συντονισμός της δράσης και να κατανεμηθούν δίκαια και αλληλέγγυα οι πρόσφυγες σε όλες τις περιφέρειες και τους δήμους σε ευρωπαϊκό επίπεδο
3. την στήριξη των εθνικών κυβερνήσεων στις τοπικές και περιφερειακές αρχές, προκειμένου να αποτραπούν οι συνέπειες μίας μείωσης της πρόσβασης στις κοινωνικές υπηρεσίες των παραδοσιακών δικαιούχων και του πιθανού κινδύνου αύξησης της ξενοφοβίας
4. επενδύσεις, μεταξύ άλλων στον τομέα της εκπαίδευσης ώστε να βοηθηθούν και να ενθαρρυνθούν οι νεοεισερχόμενοι, και κυρίως οι γυναίκες, να ενσωματωθούν στην αγορά εργασίας
5. την επαγρύπνηση ειδικότερα στην πρόληψη συρράξεων, σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, για την ενθάρρυνση του διαλόγου μεταξύ των Δήμων υποδοχής και των προσφύγων, προκειμένου να αποφευχθούν αντιδράσεις απόρριψης, ξενοφοβίας και ο κίνδυνος της ριζοσπαστικοποίησης
6. την υπενθύμιση της προσήλωσής μας στην αρχή της αλληλεγγύης και της απόρριψης μας κάθε έκφρασης πολιτικής εκμετάλλευσης της προσφυγικής κρίσης
7. την υποστήριξη των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων προς το Συμβούλιο Ευρωπαϊκών Δήμων και Περιφερειών (CEMR) και τις ενώσεις-μέλη του για την δημιουργία μιας ειδικής πλατφόρμας ανταλλαγής πρακτικών και εμπειριών, με στόχο την ένταξη των προσφύγων από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές

✸

Μετάφραση, Β. Αθανασοπούλου, 25-05-2016