Conseil des Communes et Régions d'Europe
Council of European Municipalities and Regions

El guión de la Conferencia:

El futuro de las comunidades rurales en Europa

Introducción – ¿Por qué esta conferencia?

El CMRE organiza esta conferencia para debatir el futuro de las comunidades rurales en Europa. ¿Qué papel contemplamos para las comunidades rurales en Europa? ¿Cuáles son las expectativas de los ciudadanos? ¿Qué contribuciones pueden hacer las comunidades rurales al desarrollo de una Europa competitiva y cohesionada? ¿Cómo contribuimos a una valoración positiva de las comunidades rurales que vaya más allá de su contribución económica y valore su papel para salvaguardar la cultura, patrimonio cultural y natural de Europa?

Dado que los preparativos de los programas (2007-2013) de los nuevos fondos estructurales y desarrollo rural siguen adelante a toda velocidad, la Comisión Europea ya ha tomado medidas para preparar la base de valoración del futuro presupuesto marco de la Unión Europea para después del 2013. En diciembre de 2005, el Consejo Europeo ha acordado que se lleve a cabo una valoración extensa del marco financiero de la Unión. En los próximos meses, la Comisión Europea continuara sus esfuerzos que culminarán en un informe formal a los presidentes de gobiernos en 2008/2009. Esto también incluirá una revisión del futuro de la política de desarrollo rural de la UE dentro del marco de la Política Agraria Comunitaria y la política regional. Un paso definitivo será la presentación del 4º Informe de Cohesión de la Comisión Europea en la primavera del 2007 y la adopción de la Agenda Territorial de la EU'[1] bajo la presidencia Alemana en la reunión Ministerial de Leipzig en mayo de 2007.

Para los gobiernos locales y regionales, y el CMRE como su organización paraguas europeo, será muy importante participar en el debate y formular una posición política extensa. Esta conferencia es el primer paso de este proceso: destacar los retos clave y oportunidades para las comunidades rurales; se verá lo que significa competitividad y desarrollo en el contexto rural y que futuro marco político europeo es necesario.

Este documento representa el mapa de ruta de la conferencia. Establece en mayor detalle las preguntas que esperamos plantear en cada sesión de la conferencia. Es el punto de partida para un informe extenso de la política del CMRE que conformará las aportaciones de la conferencia, y sobre la experiencia y pericia de los miembros asociados al CMRE y sus actores clave implicados en el desarrollo rural en Europa.

---

[1] La Agenda Territorial Europea, elaborada a través de cooperación intergubernamental informal, trata de alinear los objetivos y desarrollo de Lisboa de manera más cercana a la a la perspectiva de desarrollo territorial de la UE. Las seis prioridades son: aglomeraciones, red urbana y regiones metropolitanas en un patrón policéntrico de desarrollo; un partenariado rural-urbano fuerte y un nivel suficientes de servicios de interés general para equilibrar el desarrollo territorial; grupos transnacionales de actividades competitivas e innovadoras; ICT transeuropea; redes de transporte y energía; fomentar gestión de riesgos transeuropeos; fortalecer las estructuras ecológicas europeas y de recursos culturales.

Plenario 1: ¿Cuáles son los retos a los que se enfrentan las áreas rurales en Europa? ¿Cuáles son las tendencias futuras a las que debemos responder?

En la actualidad las áreas rurales europeas se encuentran en un ambiente de cambios rápidos y radicales. Aumento global del comercio y competitividad dentro de la esfera mundial. La Organización del Comercio (WTO) aumenta la presión a la Unión Europea sobre sus políticas de desarrollo agrícola, agro-medioambiental y rural. El mismo sector agrícola ha sufrido cambios fundamentales –mientras algunas explotaciones agrícolas han crecido y con éxito comercial en mercados internacionales, muchas explotaciones familiares se han adaptado de distintas formas, con frecuencia a través de nichos especializados y diversificación.

La seguridad alimentaria, calidad y disponibilidad continúa es importante para la mayoría de los europeos. Además, existe una creciente demanda al sector rural sobre actividades conservacionistas, conservación del medio ambiente, la biodiversidad, espacios recreativos y ecoturismo. El cambio climático y los cambios de políticas de energía y tecnología tienen un impacto inmediato sobre las comunidades rurales. El acceso a las telecomunicaciones digitales de alta velocidad abriría considerablemente nuevas oportunidades de empleo y formas de trabajo y prestación de servicios, con independencia de la situación geográfica. El fenómeno del envejecimiento demográfico –unido a la emigración de los jóvenes en particular- tiene grandes implicaciones en las comunidades rurales.

Estas transformaciones confrontan a las comunidades rurales no solo con obvias amenazas sino también con significativas oportunidades. No todos están igualmente bien situados para responder positivamente. Muchas comunidades rurales están en peligro de quedarse atrás. Esto lleva a una mayor diversidad entre las comunidades rurales. Algunas se benefician de su proximidad a las áreas urbanas y experimentan un crecimiento económico, acompañado con frecuencia, no obstante, de mayor presión sobre la naturaleza y el paisaje. Otras tienen dificultades para realizar los cambios estructurales o la necesidad de invertir en mejores infraestructuras. En algunas áreas rurales el deficiente acceso a los servicios públicos, la falta de alternativas de empleo y una población envejecida y escasa, reduce significativamente su potencial de desarrollo económico.

Algunas preguntas para el debate

- ¿Cuáles son las mayores tendencias socio económicas que afectan a las áreas rurales? Amenazas y oportunidades.
- ¿Qué impacto tiene la ampliación de la UE en cuanto a la consideración de las políticas de la UE sobre los territorios rurales?
- ¿Cuál es el futuro papel de las áreas rurales en una Unión Europea de 27 Estados miembros (polos competitivos)? ¿Conservación natural? ¿Proveedores agrícolas? ¿Áreas residenciales? ¿Todo junto?
- Cuestión de 'definición': Cual es el papel de una comunidad rural? ¿Cómo tener en cuenta la cada vez más amplia diversidad de comunidades rurales?
- ¿Cuál es la perspectiva para el desarrollo rural en Europa? ¿Cómo reconciliar las necesidades de desarrollo de los diferentes territorios europeos (áreas urbanas, zonas industriales, áreas rurales…)?

Plenaria 2: Perspectivas para las comunidades rurales competitivas en el futuro – cuales son las oportunidades y factores críticos de éxito.

En el pensamiento actual sobre la política regional de la UE, los fondos estructurales y de desarrollo cada vez se ven mas como la herramienta clave para implementar la estrategia de Lisboa con sus duales objetivos de estimular el crecimiento económico y la creación de nuevos empleos. Al mismo tiempo, con su política regional, la UE aspira a reducir las disparidades entre los niveles de desarrollo de las diferentes regiones. El modelo subyacente es el equilibrio, el desarrollo policéntrico.

De acuerdo con la European Spatial Planning Observation Network (ESPON), el 80% del territorio es rural o semi-rural, alberga al 40% de la población Europea. Trabajar por la competitividad y la cohesión en Europa es una necesidad para asegurar que las barreras de competitividad en las áreas rurales disminuyan. Esto liberaría un gran potencial de crecimiento en toda Europa.

¿Qué significa "competitividad" e "innovación", incluso, en un contexto rural? A pesar de la importancia de estos dos conceptos en la elaboración de la política de la UE, el término de competitividad es amplio y fluido, abierto a interpretación. En un contexto rural se podría definir conservación de riqueza y empleo local. Podría referirse a modelos innovadores de suministro de servicios con el fin de retener la calidad de vida y por lo tanto la viabilidad de una determinada área rural. Una visión positiva de las comunidades rurales europeas debería ir mas allá de las contribuciones estrictamente económicas, destacando igualmente su papel en la salvaguarda de la herencia cultural, histórica y natural.

La comunidades rurales necesitan explorar la forma de utilizar la "agenda de la competitividad" para su mayor beneficio. La pregunta subyacente sigue siendo cómo mejorar la relativa actuación económica de las diferentes localidades. Qué estrategias pueden ser prometedoras para las comunidades rurales, qué papel pueden jugar las autoridades en el proceso y cuales son los factores de éxito subyacentes.

Las autoridades locales y regionales en Europa juegan ya un papel activo para asegurar el futuro de sus comunidades rurales. Después de este Plenario, se invitará a los participantes a escoger entre dos Talleres, donde la cuestión de "competitividad e innovación" en territorios rurales será explorada a través de casos-estudios y experiencias exitosas.

Algunas preguntas para debate

- ¿Qué significa competitividad e innovación en territorios rurales?
- ¿Qué papel juegan las comunidades rurales en la realización de los objetivos de Lisboa?
- ¿Qué se puede hacer para cambiar la imagen de las áreas rurales por una apreciación positiva? Pasos para elaborar una agenda para el desarrollo rural.
- ¿Qué sectores tienen una clave potencial para el desarrollo rural? ¿Cuáles son las oportunidades?
- ¿Cuales son los factores claves del éxito?
- Competitividad territorial – ¿en conflicto con la cohesión territorial y el principio de solidaridad?

Taller 1: Ejemplos exitosos de diversificación de las economías rurales y creación de nuevas oportunidades de empleo

Algunas preguntas para el debate:

- ¿Cuáles son los factores destacables que están afectando al desarrollo económico en las áreas rurales? ¿Cómo se pueden atraer nuevos inversores y mantener o crear empleos?
- ¿Qué sectores tiene un potencial mayor para las comunidades rurales? ¿Nuevas tecnologías? ¿Energías limpias y renovables? ¿Turismo? ¿Agricultura? ¿Cuáles pueden ser los contenidos concretos de la competitividad y la innovación?
- ¿Cuál es el papel de las autoridades locales y regionales en el mantenimiento y diversificación de las economías rurales? ¿Cómo atraer a los actores privados?
- ¿Hay factores de éxito? ¿Métodos? (p.e.: Cooperación con el sector privado, con autoridades vecinas, identidad local, el papel del capital social, calidad de vida…)

Taller 2: Nuevas formas de prestación de servicios públicos en las zonas rurales

Algunas preguntas para el debate:

- ¿Qué estrategias sostenibles y acciones innovadoras existen para mejorar la provisión de servicios en especial en zonas de población diseminada? ¿Cómo equilibrar calidad, coste, elección, e inclusión participación social?
- ¿Puede la cooperación entre municipios y la prestación de servicios en unidades espaciales amplias ser la solución? ¿Qué papel pueden jugar los mercados de las ciudades en términos de servicios ofrecidos a sus regiones rurales? ¿Deben ser mejorados los vínculos entre estas ciudades centrales?
- ¿Son necesarios nuevos conceptos organizativos y de contenido para la provisión de servicios en las áreas rurales (p.e.: Servicios móviles; telemedicina; transporte público flexible; escuelas intergeneracionales)? ¿existen buenas practicas? ¿Son transferibles a otros contextos?
- ¿Cuál es el papel de las autoridades locales?
- ¿Sería beneficioso el incremento de la cooperación entre autoridades públicas y proveedores de servicios privados? ¿Cómo enlazar la cooperación entre sectores organizacionales, sectoriales y competencias administrativas? ¿Cómo involucrar a los ciudadanos? ¿Cuál sería el papel del sector del voluntariado?
- ¿Qué condiciones de desarrollo deberían ser puestas en marcha? ¿Cómo resolver el potencial conflicto con la legislación comunitaria de mercado interior?

Plenario 3: El marco de la política europea para el futuro ¿qué estructuras de apoyo necesitamos para las áreas rurales?

Las comunidades rurales se enfrentan a un contexto significativamente diferente: hay nuevos retos y nuevas oportunidades. La visible diversidad entre comunidades rurales requiere instrumentos políticos definidos. Actualmente, los fondos disponibles para el desarrollo rural de una UE de 27 Estados, entre 2007-2013 será en términos reales de un 9% menos que el destinado para la UE de 25 en el periodo actual (2000-2006).

Es de destacable importancia jugar un papel activo en el rediseño del marco político europeo, para estar seguros de que está basado en un modelo de desarrollo policéntrico, que refleje las preocupaciones de los ciudadanos europeos y de que responda a las necesidades heterogéneas de los actores rurales europeos.

Algunas preguntas para el debate:

- ¿Qué tipo de políticas e inversiones pueden ayudar a relanzar el potencial de desarrollo de las comunidades rurales? ¿Cómo pueden los gobiernos estimular la innovación? ¿Cuáles son las opciones para reorientar las políticas de desarrollo y crear un mejor marco comprensivo de los diferentes retos de las comunidades rurales? ¿Hay necesidad de revisar el "manual de desarrollo rural"?
- En el contexto del presente test de salud de la actual Política Agrícola Común (PAC) y la revisión de presupuesto comunitario ¿cuáles son las preguntas clave que debemos plantearnos?
- ¿Para el periodo posterior a 2013, necesitamos revisar el balance entre el pilar 1 y el 2 de la PAC? ¿Es este el momento para incrementar la modulación obligatoria?[2]
- ¿Cómo aseguramos la consistencia y la coherencia entre la PAC y la política de cohesión de la UE? ¿Debería ser integrado el desarrollo regional en el contexto general de la política regional?
- ¿Cómo combinar la agenda de crecimiento económico de la UE y la competitividad con el objetivo de la cohesión? ¿Cuál es al balance adecuado entre la concentración en polos de crecimiento y asistir estructuralmente a las regiones débiles a disminuir las disparidades para crear condiciones de vida comparables? ¿Qué contribuciones puede hacer la Agenda Territorial Europea?
- ¿Cómo movilizar a los actores rurales para estar seguros de que la UE continua trabajando hacia un desarrollo policéntrico de su territorio? ¿Cuál es papel de las asociaciones de autoridades locales y regionales? ¿Cómo trabajar en intercambio y colaboración con otros grupos involucrados en el debate? ¿Cómo tomar en cuenta las expectativas de los ciudadanos?

[2] Las ayudas de la PAC están divididas en dos pilares: el Pilar 1 son pagos directos a los agricultores, mientras que el Pilar 2 ayuda a las medidas de desarrollo rural. Para 2007-2013, este incluirá medidas para la mejora de la competitividad de la agricultura y explotación forestal; medioambiente; calidad de vida; la diversificación de las economías rurales y la capacidad local para el cambio. La modulación obligatoria significa la transferencia de dinero del Pilar 1 al 2, reduciendo consecuentemente el monto disponible al nivel estatal por el pago directo hacia los agricultores e incrementar el volumen para las medidas de desarrollo rural. Actualmente hay un porcentaje de modulación obligatoria, decidida en la reforma de 2003, con la posibilidad de aplicar una modulación voluntaria hasta el 20%; opción aplicada algunos Estados Miembros.